

上海市地方标准

《林业有害生物防治服务组织能力评价导则》

编制说明

一、工作简况

（一）任务来源

2020 年 1 月，上海市绿化和市容管理局提出编制上海市地方标准《林业有害生物防治从业组织能力评价导则》的立项申请，上海市市场监督管理局经公示和组织专家评审后，同意立项，并根据《上海市市场监督管理局关于下达 2020 年度第四批上海市地方标准制修订项目计划的通知》（沪市监标技〔2020〕304 号）批文，正式下达编制任务，由上海市林业标准化技术委员会归口。

（二）背景情况

根据《国务院办公厅关于进一步加强林业有害生物防治工作的意见》（国办发〔2014〕26 号）、《国务院办公厅关于政府向社会力量购买服务的指导意见》（国办发〔2013〕96 号）和《上海市人民政府办公厅印发关于进一步加强林业有害生物防治工作意见的通知》（沪府办〔2016〕1 号）、《上海市人民政府关于进一步建立健全本市政府购买服务制度的实施意见》（沪府发〔2015〕21 号）等文件的相关要求，鼓励政府部门将可以由市场承担的工作向社会购买服务，并做好相关管理工作。按照相关要求，上

海市林业有害生物的防治工作也应逐步由政府向社会购买服务，实现社会化防治势在必行。

目前上海市林业有害生物防治工作的模式主要有集体养护社负责防治、委托绿化公司防治、家庭承包养护等 3 种防治方式。然而由于上海林地主要以人工林为主，涵盖林业、绿化、路政、水务、河道、海塘、高速路、经济林、苗圃等多种林地类型，因管护单位、防治经费投入、防治意识参差不齐，且部分林地责任主体模糊，导致林业有害生物防治难以按照统一要求开展。加上目前我市生态公益林有害生物防治经费多从养护经费中列支，但养护经费中用于防治的经费相对较少，或未列林业有害生物防治专项经费，各区在对待林业有害生物防治工作的资金投入及重视程度也参差不齐，直接导致全市林业有害生物防控工作无法统一标准和防治效果。并且目前存在的几种主要防治模式均缺乏竞争机制，长此以往防治工作的积极性难免会受影响。

为了改变上海市林业有害生物的防治现状，破解现在防治方式所存在的各种问题，走社会化防治道路是势在必行的选择。而当前上海市还未开展林业有害生物防治从业人员的能力认定工作，所以尚未有任何一家单位或企业有相关的林业有害生物防治从业人员的专业资格要求开展社会化防治工作。制定《林业有害生物防治从业组织能力评价导则》迫在眉睫，通过该标准的制定，可规范防治单位的管理、技术以及人员等要求，为保障社会化防治工作的开展奠定基础。

上海市林业总站负责全市林业有害生物防治的管理和技术指导工作,通过长期调研,充分掌握全市林业有害生物防治现状,并通过借鉴兄弟省份先进经验,针对社会化防治工作积累了一定的基础,通过提出《林业有害生物防治从业组织能力评价导则》地方标准,将为上海市林业有害生物的社会化防治工作打下坚实基础,为进一步规范防治工作起到关键作用。

（三）起草过程

1、工作准备

在接到制标任务后,首先组织本单位有关技术人员成立制标组,并认真学习 GB/T 1.1—2020《标准化工作导则第 1 部分:标准化文件的结构和起草规则》,以及与制标相关的法律法规,并根据实际情况制定了工作计划和经费预算,保证了标准制定工作的顺利进行。

查阅和收集国内相关参考文献和标准,收集到的参考文献有:安徽省林业有害生物防治服务组织资质规范(DB34T1581-2011)、江西林业有害生物防治组织等级划分规范(DB36T1165-2019)、四川省林学会印发了《四川省林业有害生物防治资质认定管理办法(试行)》(川林会[2016]30号)、广东省林学会印发了《广东省林业有害生物防治单位资质认定办法(暂行)》。

制标组对目前全市林业有害生物防治工作的模式进行实地考察,掌握实际运作情况,综合考虑各个区县工作实际需要以及

林业有害生物社会化防治工作具体要求。

2、标准开题

2020年7月10日，制标小组在上海市林业标准化技术委员会的组织下，邀请有关专家对标准制定进行了开题咨询，市市场监督管理局、市绿化和市容管理局主管人员出席会议。与会人员在听取起草组的汇报后，认为：开展对标查新调研，明确编制标准的地方特色，适用范围和相关标准的协调性；标准的整体架构合理，主要技术路线、编制方案可行；主要编制人员和参编单位具备标准化和林业有害生物防治相关专业技术能力；编制组认真学习GB/T1.1-2020，有利于保证标准编写质量。

3、标准征求意见

2020年7月——2021年4月，在收集上海及国内外相关标准的基础上，标准修订小组针对开题咨询会专家意见多次讨论研究，确定标准中对林业有害生物防治服务组织涉及的评价原则、对象、程序、内容、结果。

2021年5月，标准修订起草小组召开修订讨论会，对初稿内容进行逐条修改和讨论，对修改部分达成了一致修改意见，对量化指标的验证进行分工，具体责任落实到人。

2021年6月，标准修订起草小组就修订稿关键技术指标进行资料查证，在此基础上，对相关标准进行了再次调整，对文本进行部分编辑性修改，形成征求意见稿。

2021年7月——2021年8月，根据编写要求，起草小组将

征求意见稿发往国家林草局、兄弟省份的相关单位、区林业站、绿化养护单位、承担我市社会化防治的企业等，向 14 家单位发送“征求意见稿”，收到“征求意见稿”后，回函的单位数 14 个，其中，回函有建议或意见的单位数 14 个。“征求意见稿”共收集专家意见 71 条，其中采纳 46 条、部分采纳 12 条、未采纳 13 条。并于 2021 年 10 月在市林业标委会的组织下召开了征求意见咨询会，对意见的采纳情况听取了专家建议。

2021 年 11 月-2022 年 5 月，起草组根据专家的意见，对相关标准进行了再次调整，对文本进行了部分编辑性修改，形成征求意见稿。

2022 年 6 月-7 月，在上海市市场监督管理局和上海市绿化和市容管理局官方网站进行公开征集意见。

4、审定

2023 年 2 月，上海市市场监督管理局邀请专家，召开了专家审定会。与会专家听取了起草组关于文件制定情况和主要内容的说明，并对标准送审稿进行了逐条审议。审定专家组认为文件结构合理、内容完整，其条款具科学性和可操作性，一致同意该标准通过技术审查。

二、标准编制原则

1、本标准严格按照 GB1.1-2020《标准化工作导则 第 1 部分：标准的结构和编写》等基础标准的相关要求编写。

2、本标准主要依据是《国务院办公厅关于政府向社会力量

购买服务的指导意见》（国办发〔2013〕96号）、《上海市人民政府关于进一步建立健全本市政府购买服务制度的实施意见》（沪府发〔2015〕21号）文件。

三、主要内容及其确定依据

（一）主要技术内容

1、本文件规定了林业有害生物防治服务的组织评价机构与对象、程序、内容及动态管理等要求，适用于上海市范围内从事林业有害生物防治服务的组织能力评价。

2、林业有害生物防治服务的组织依据不同的服务内容，分为防治设计组织、防治作业组织、防治监理组织等3种类型。

3、林业有害生物防治服务的组织能力评价由林业主管部门授权的技术机构完成申报材料的形式审核，由专家进行评审，审议通过后，对评价结果进行公示。

4、林业有害生物防治服务的组织评价结果实行动态管理，有效期三年。

（二）关键技术内容的说明

1、防治服务组织

防治设计组织是指从事林业有害生物调查设计，是防治作业前的关键环节，要根据委托单位的需求，开展外业调查，并制定林业有害生物防治作业设计方案，在设计方案时，能运用智能技术创新防治作业方法，确保防治作业组织科学、精准开展防治。

防治监理组织是指可独立承担监理相关法律责任，是保障防

治效果的关键环节，要求对防治设计组织制定的防治设计方案有审查能力，对存在的问题，提出合理化的意见；在防治作业组织开展作业时，安排人员进行全过程监管，同时建立监理档案，形成监理报告。

防治作业组织是根据防治设计组织提供的设计方案，承接各相关单位的林业有害生物防治作业工作。

DB37/T2447-2013 中，林业有害生物防治服务的组织分为防治公司、防治工程队、森林医院三种形式，防治公司和工程队按资质条件分为三个等级，森林医院不分等级。DB36/T1165-2019 中，林业有害生物防治组织分为防治业务组织和防治监理组织，根据法人的从业人员、从业年限、技术能力、设备条件、业绩情况等综合实力，由高到低分为 3 个等级。DB35/T1523-2015 中，林业有害生物防治服务分为 3 个类型，防治方案编制单位、防治工程施工单位和防治工程监理单位，根据基本条件、技术设备、从业人员、业绩情况等综合实力，林业有害生物防治服务组织由高到低分为 3 个等级，分别甲级、乙级、丙级。

本标准参考工程的分工，防治服务组织分为 3 种类型：防治设计组织、防治作业组织、防治监理组织。

考虑到我市林业有害生物防治服务的组织能力评价刚起步，目前防治工作的模式主要有集体养护社、绿化公司、家庭承包养护等形式，本标准防治设计组织和防治监理组织暂时不做等级划分，防治作业组织根据服务组织设施设备的投入、人员配备、作

业能力、专业技术能力、近五年的工作业绩等方面对防治作业组织进行了等级划分，分为一级、二级和三级。

2、防治服务组织的基本条件

基于规范防治服务组织的工作，确保有害生物防治效果，从事林业有害生物防治服务的组织需具备基本条件。

DB35/T1523-2015 中，林业有害生物防治的服务组织应具备的基本条件有：有向当地工商注册登记，且在县级以上林业有害生物防治检疫机构登记备案；有管理规章制度，工作流程清晰，分工职责具体；有固定办公场所 20m² 以上；具备相关的林业有害生物调查、防治、监理、检测检验等设备；从业人员应经过岗前培训和不定期培训，且仅服务于 1 家特定类型的林业有害生物防治服务组织；从业的技术人员应具备森保（植保）或林业专业高、中级技术职称。

本标准防治服务组织的基本条件：有合法登记注册，经营范围包含林业有害生物防治服务；有固定的办公场所；有相应的管理规章制度，工作流程清晰，职责分工明确，档案齐全；具有相关的林业有害生物防治设施设备。

3、林业有害生物防治服务的组织能力评价

林业有害生物防治服务的组织在具备基本条件的基础上，防治设计组织和监测组织从人员配备、年限及技术职称，专业知识，工作要求等方面进行评价；防治作业组织从防治设施设备、人员配备、防治作业能力和质量保障能力等方面进行评价。

DB35/T1523-2015 中，防治方案编制单位从林业有害生物防治工作年限、高级和中级技术职称的人数、累计承担工程量的资金量等进行能力评价。

本标准防治设计组织除评价有害生物防治(设计)工作年限、高级和中级技术职称人数外，增加了外业调查和数据分析能力，制定林业有害生物防治作业设计方案，编制林业有害生物防治工程设计、实施方案与工程预算，农药、药械使用和操作的基础知识。

DB35/T1523-2015 中，防治工程监理单位从林业有害生物防治工作年限、高级和中级技术职称的人数，监理人员人数，累计承担相应工程量的资金量等进行能力评价。DB36/T1165-2019 中，防治监理组织从专职监理人员人数及技术职称、承担防治监理的年限和相应工程量等进行能力评价。

本标准防治监理组织除评价人员配备、人员工作年限及技术职称外，增加了独立承担监理相关法律责任，有防治设计方案审查能力，有林业有害生物防治技术、防治效果评价的能力，撰写监理报告，建立监理档案。

DB35/T1523-2015 中，防治工程施工单位从药械库面积、防治作业能力、从事林业有害生物防治工作人员和技术职称、累计承担相应工程量等进行评价。DB36/T1165-2019 中，防治作业组织从承担林业有害生物防治工程的年限、防治作业队伍的人数和技术职称、防治设施设备、社会信用和不良记录等进行评价。

DB34T1581-2011 中，林业有害生物防治公司从药械库房面积、从事林业有害生物防治服务的年限、防治器械的总功率、防治作业能力、管理和技术人员人数和技术职称等进行评价。

本标准，防治作业组织从林业有害生物防治设施设备、专职从事林业有害生物防治人员人数和技术职称、防治作业能力、从事林业有害生物防治等相关工作年限、防治技术方案、林业有害生物防治技术及防治效果自我评判的能力、未发生过林业有害生物防治及安全责任事故、质量保证体系进行评价。

4、防治作业能力

每天防治作业能力是进行等级划分一个重要依据，DB35/T1523-2015 中，甲级防治工程施工单位的防治作业能力不低于 1000 亩/天，乙级防治工程施工单位的防治作业能力不低于 500 亩/天，丙级防治工程施工单位的防治作业能力不低于 100 亩/天。DB37/T2447-2013 中，甲级公司的防治作业能力不低于 100000 亩/天，乙级公司的防治作业能力不低于 50000 亩/天，丙级公司的防治作业能力不低于 10000 亩/天。征求意见时，有专家提出，一级防治作业组织的防治作业能力 2500 亩/天以上，二级防治作业组织的防治作业能力 1000 亩/天以上，三级防治作业组织的防治作业能力 500 亩/天以上。

制标组在综合考虑本市本市森林面积、目前从事林业有害生物防治服务的组织能力，以防治作业组织有无人机设备，药箱为 30-50 公斤为例进行测算，30 公斤的药箱，一般一架无人机一天

能作业 400 亩左右，最多能达到 600 亩，50 公斤的药箱，一般一天能作业 500 到 800 亩；林业、绿化养护单位常用防治设备为高压水枪打药机，一般一辆打药机一天能作业 60 亩。

本标准确定一级防治作业组织作业能力为“每天 500 亩以上”，二级防治作业组织作业能力为“每天 300 亩以上”，三级防治作业组织作业能力确为“每天 100 亩以上”。

5、动态管理

对林业有害生物防治服务的组织评价结果实行动态管理。

DB35/T1523-2015 中，林业有害生物防治服务的组织等级实行动态管理，等级有效期 3 年；对采取隐瞒、欺骗等手段取得等级的防治服务组织，由原等级划分机构予以撤销等级，3 年内不得申请等级划分；已划分等级的林业有害生物防治服务以不正当方式串标、竞标或转包等造成不良影响的，或工作失误、失职等造成严重服务质量问题的，列入不良记录档案。DB36/T1165-2019 中，林业有害生物防治作业组织、防治监理组织实行动态管理，等级有效期 5 年；对采取隐瞒、欺骗等手段取得等级的防治作业组织、防治监理组织，予以撤销等级，3 年内不得申报；发生防治作业（质量）安全与环境污染事故的，视情节轻重，予以降级或撤销等级。

本标准中，防治服务的组织评价结果有效期是三年，林业有害生物防治服务的组织采取不正当方式竞标、串标或转包等造成不良影响的，或工作失误、失职等造成严重服务重量问题的；采

取隐瞒、欺骗等手段取得等级的防治服务组织，三年内不准许参加能力评价。

四、与国内外同类标准技术内容的对比情况

目前，各省发布同类标准的有《安徽省林业有害生物防治服务组织资质规范》(DB34/T1581-2011)《江西林业有害生物防治组织等级划分规范》(DB36/T1165-2019)《林业有害生物防治工程监理单位资质》(DB44/T904-2011)《林业有害生物防治组织资质》(DB44/T1919-2016)《林业有害生物防治服务组织资质规范》(DB37/T2447-2013)等地方标准，与同类标准对比情况为：

1、林业有害生物防治服务的组织均分为三种类型，即防治设计组织、防治作业组织和防治监理组织，不同的是，其他省每种类型均分为三个等级，本标准只是对防治作业组织分为三级。

2、林业有害生物防治服务的组织提交的申请材料、评价程序、评价机构基本相同。

五、与有关法律、行政法规及相关标准的关系

本标准与现行法律、法规和相关标准相协调，无冲突。本标准在制订时，参考了各省市相关标准，充分考虑上海实际情况，规定了林业有害生物防治服务的组织的评价机构与对象、程序、内容及动态管理等要求。

六、重大分歧意见的处理结果及理由

标准立项时名称为：“林业有害生物防治从业组织能力评价导则”，在《国务院办公厅关于政府向社会力量购买服务的指导

意见》（国办发[2013]96 号）《上海市人民政府关于进一步建立健全本市政府购买服务制度的实施意见》（沪府发[2015]21 号）等文件中指出，鼓励政府部门将可以由市场承担的工作向社会购买服务，并做好相关管理工作；在征求意见、专家函审时，所有专家提出要体现林业有害生物防治组织“服务”的特质，建议改为“林业有害生物防治服务组织能力评价导则”。

七、实施标准的措施建议

考虑到《林业有害生物防治服务组织能力评价导则》制订，对进一步规范防治工作起到关键作用，为我市林业有害生物的社会化防治工作打下坚实基础，因此，建议《林业有害生物防治服务组织能力评价导则》作为推荐性标准发布实施。

为使标准能更好地发挥技术指导作用，建议对该地方标准的执行情况和实施效果进行跟踪评估，及时发现标准执行中的问题，不断修改完善，提高标准的科学性和可行性。

八、其他应当说明的事项

无。